

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**



**Контрольно-счетная палата
муниципального образования
Балаганский район**

Заключение №24-э

**по результатам экспертизы проекта решения Думы Биритского
муниципального образования «О бюджете Биритского муниципального
образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

29 ноября 2022г.

п. Балаганск

1. Общее положение

В соответствии с гл.20,21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1 ст.17.1 Федерального закона от 06.10.2003г. №131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Балаганский район утвержденного решением Думы Балаганского района от 09.11.2021г. №9/2-рд, Соглашением от 29.10.2019 года №3 «О передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Биритском муниципальном образовании на 2020-2022 года», проведена экспертиза проекта бюджета Биритского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Целью проведения экспертизы проекта бюджета Биритского муниципального образования является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительными органами местного самоуправления при разработке проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования

бюджета Биритского муниципального образования, параметров его основных показателей.

2. Анализ соответствия проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства

Проект решения о бюджете Биритского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлен в КСП МО Балаганский район в установленный законодательством срок.

Проект решения и материалы, представленные одновременно с проектом решения Думы о бюджете соответствуют требованиям ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.22 Положения о бюджетном процессе поселения.

Бюджет муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован с учетом Бюджетного кодекса, основных направлений определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в РФ, основных направлений налоговой и бюджетной политики, прогноза социально-экономического развития.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета сельского поселения.

Основная цель бюджетной и налоговой политики Биритского муниципального образования – повышение доходной части бюджета поселения за счет налоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в области социально-экономического развития Биритского муниципального образования наиболее эффективным способом.

Основными задачами налоговой политики Биритского муниципального образования это увеличение налогооблагаемой базы путем выявления неплательщиков, воздействия на жителей, которые умышленно, не оформляют имущество, поддержка предпринимателей, ЛПХ и КФХ с целью увеличения их доходной базы и соответственно налогов. Повышение результативности деятельности администрации поселения по ликвидации задолженности юридических лиц по платежам в бюджет поселения, сотрудничество с налоговыми органами и службой судебных приставов с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет поселения, своевременного принятия мер реагирования к налогоплательщикам, имеющим задолженность перед бюджетом Биритского муниципального образования.

Основными задачами бюджетной политики в области расходов бюджета в 2023-2025гг. должны стать: решение важнейших задач социальной направленности при рациональности и оптимизации расходов; повышение эффективности бюджетных расходов; сокращение обязательств, требующих необоснованных и малоэффективных бюджетных расходов, отмена не обеспеченных достаточным

уровнем финансирования расходных обязательств; повышение ответственности по обязательствам, снижение просроченной кредиторской задолженности; усиление предварительного контроля за целевым использованием бюджетных средств в рамках казначейского исполнения бюджета; обеспечить соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления; совершенствование механизма муниципальных закупок, направленное на рациональное использование бюджетных средств, обеспечение в полном объеме выполнения требований федерального и регионального законодательства и нормативных правовых актов органов местного самоуправления о закупках для муниципальных нужд; повышение доступности и качества муниципальных нужд, оказываемых муниципальными учреждениями; введение режима экономии электроэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи; недопущение роста расходов на оплату коммунальных услуг за счет оптимизации их потребления и повышения энергоэффективности.

3. Параметры прогноза социально-экономического развития

Постановлением Администрации Биритского муниципального образования от 19.10.2022г. №56 утверждены предварительные итоги социально-экономического развития Биритского муниципального образования за 9 месяцев 2022 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Биритского муниципального образования за 2022 год.

Предварительные итоги социально-экономического развития Биритского муниципального образования за 9 месяцев 2022 года отражают меры, направленные на повышение уровня и качества жизни населения через осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», и разработаны в соответствии с прогнозом социально-экономического развития территории.

Постановлением Администрации Биритского муниципального образования от 09.11.2022г. №66 утвержден прогноз социально-экономического развития Биритского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Прогноз социально-экономического развития Биритского муниципального образования подготовлен на основании Бюджетного кодекса РФ и направлен на последовательное повышение уровня жизни населения Биритского сельского поселения.

Общая площадь Биритского муниципального образования составляет 13592 га и включает в себя 2 населенных пункта с. Бирит и д. Одиса.

В Биритском муниципальном образовании на 01.01.2022 года в поселении

зарегистрировано 605 человек.

Основными целями социально-экономического развития Биритского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, являются: содействие в организации труда и занятости молодежи; содействие в формировании здорового образа жизни; сохранение, развитие и использование историко-культурного наследия; улучшение водоснабжения; продолжение работ по зимнему и летнему содержанию улично-дорожной сети; организация благоустройства и озеленения территории, содействие в привлечении в поселок специалистов для укомплектования учреждений педагогическими и медицинскими кадрами; совершенствование нормативной правовой базы для анализа эффективности использования муниципального имущества; упорядочения использования земель сельскохозяйственного назначения будет производиться выдел невостробованной части, находящихся в долевой собственности, земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, для последующего оформления права собственности поселения на эти земельные участки; улучшение состояния окружающей среды и природных ресурсов; организация рейдов работниками РОВД; продолжение работы в области пожарной безопасности; продолжение работы по разработке и утверждению административных регламентов исполнения муниципальных функций и представления муниципальных услуг; ведение реестра муниципальных функций услуг (работ), исполняемых, оказываемых (выполняемых) администрацией поселения.

4. Общая характеристика проекта решения Думы

При подготовке проекта решения Думы Биритского муниципального образования «О бюджете Биритского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» учтены вносимые изменения в бюджетное и налоговое законодательство, положения проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», ожидаемые параметры исполнения бюджета поселения за 2022 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Биритского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

Основные параметры бюджета Биритского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено с учетом ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2022 год и фактическим исполнением 2021 года, приведены в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Факт 2021 года	Оценка 2022 года	Отношение 2022/2021, в %	Проект бюджета			
				Прогноз 2023 года	Отношение 2022/2021, в %	План 2024 года	План 2025 года

Всего доходов, в том числе:	9396,3	8949,4	95,2	8919,4	99,7	8069,6	8185,7
Налоговые и неналоговые доходы	2089,1	2402,7	115,0	2207,6	91,9	2347,4	2425,3
Безвозмездные поступления	7307,2	6546,7	89,6	6711,8	102,5	5722,2	5760,4
Всего расходов	9707,6	9546,1	98,3	9029,7	94,6	8186,9	8306,9
Объем условно утвержденных расходов						189,8	385,2
Дефицит(-)							
Профицит(+)	-311,3	-596,7		-110,3		-117,3	-121,2

В соответствии со статьей 19 Положения «О бюджетном процессе в Биритском муниципальном образовании», утвержденного решением Думы Биритского сельского поселения от 08.11.2021г. №5-2, Дума Биритского муниципального образования планирует утвердить основные характеристики бюджета Биритского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов следующим образом:

п.п.1.1. п.1 Проекта решения о бюджете утверждаются основные характеристики бюджета Биритского муниципального образования на 2023 год: общий объем доходов бюджета в сумме 8919,4 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета в сумме 523,5 тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из районного бюджета в сумме 6188,3 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы в сумме 2207,6 тыс. рублей; общий объем расходов местного бюджета в сумме 9029,7 тыс. рублей; размер дефицита местного бюджета в сумме 110,3 тыс. рублей, что составляет 5% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

п.п.1.2. п.1 Проекта решения о бюджете утверждаются основные характеристики бюджета Биритского муниципального образования на 2024 год: общий объем доходов бюджета в сумме 8069,6 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета в сумме 531,8 тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из районного бюджета в сумме 5190,4 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы в сумме 2347,4 тыс. рублей; общий объем расходов местного бюджета в сумме 8186,9 тыс. рублей, в т. ч. общий объем условно утвержденных расходов в сумме 189,8 тыс. рублей; размер дефицита местного бюджета в сумме 117,3 тыс. рублей или 5% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

п.п.1.3. п.1 Проекта решения о бюджете утверждаются основные характеристики бюджета Биритского муниципального образования на 2025 год: общий объем доходов бюджета в сумме 8185,7 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета в сумме 538,6

тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из них районного бюджета в сумме 5221,8 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы в сумме 2425,3 тыс. рублей; общий объем расходов местного бюджета в сумме 8306,9 тыс. рублей, в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 385,2 тыс. рублей; размер дефицита местного бюджета в сумме 121,2 тыс. рублей или 5% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии с п.4 ст.169. Бюджетного кодекса РФ проект бюджета Биритского муниципального образования составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

В проекте бюджета дефицит Биритского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не превышает предельного значения, установленного п.3 ст.92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В Проекте бюджета предусмотрен общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на плановый период 2024 и 2025 годов, согласно п.3 ст.184.1. Бюджетного кодекса РФ.

Текстовой частью проекта решения о бюджете Биритского муниципального образования предусмотрено следующее:

- п.2 установить, что доходы местного бюджета, поступающие в 2023 году и в плановом период 2024 и 2025 годов формируются за счет: налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений;

- п.3 установить прогнозируемые доходы местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

- п.4 утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- п.п.1 п.5 утвердить распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- п.п.2 п.5 утвердить ведомственную структуру расходов местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), по группам видов расходов классификации бюджета;

- п.6 установить, что в расходной части местного бюджета создается резервный фонд администрации Биритского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 10 тыс. рублей, ежегодно;

- п.7 утвердить источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- п.8 утвердить программу муниципальных внутренних заимствований местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- п.9 утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга местного бюджета: по состоянию на 01.01.2024 года в размере 110,3 тыс. рублей, предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям бюджета 0,0 тыс. рублей; по состоянию на 01.01.2025 года в размере 227,6 тыс. рублей, предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям бюджета 0,0 тыс. рублей; по состоянию на 01.01.2026 года в размере 348,8 тыс. рублей, предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям бюджета 0,0 тыс. рублей;

- п.10 установить, что из бюджета предоставляются иные межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий в соответствии с заключенными соглашениями на 2023 год в размере 281,9 тыс. рублей, на 2024 год в размере 281,9 тыс. рублей и на 2025 год в размере 281,9 тыс. рублей.

При анализе приложений к проекту решения Думы Биритского муниципального образования «О бюджете Биритского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» установлены незначительные неточности, которые необходимо привести в соответствие.

5. Доходы бюджета

Перечень утверждаемых в п.1 Проекта решения о бюджете доходов соответствует ст. 41,42,46,61,62 Бюджетного кодекса РФ.

Характеристика объема доходов бюджета Биритского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения бюджета 2022 года и фактическим исполнением 2021 года представлена в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Факт 2021 года	Оценка 2022 года	Отношение 2022/2021, в %	Проект бюджета			
				Прогноз 2023 года	Отношение 2023/2022, в %	План 2024 года	План 2025 года
Доходы, в том числе	9396,3	8949,4	95,2	8919,4	99,7	8069,6	8185,7
Налоговые и неналоговые доходы	2089,1	2402,7	115,0	2207,6	91,9	2347,4	2425,3
Налоги на прибыль, доходы	237,2	288,4	121,6	290,4	100,7	295,0	298,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1133,6	1167,3	103,0	1205,2	103,2	1340,4	1415,3
Налоги на имущество	621,5	639,0	102,8	674,0	105,5	674,0	674,0
Государственная пошлина	4,2	6,0	142,9	4,0	66,7	4,0	4,0
Доходы от использования имущества, находящегося в	71,6	48,0	67,0	24,0	50,0	24,0	24,0

государственной и муниципальной собственности							
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	65,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	21,0	188,4	897,1	10,0	5,3	10,0	10,0
Безвозмездные поступления:	7307,2	6546,7	89,6	6711,8	102,5	5722,2	5760,4
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5012,1	5837,0	116,5	6123,6	104,9	5125,7	5157,1
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2087,9	400,0	19,2	300,0	75,0	300,0	300,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	189,7	202,2	106,6	223,5	110,5	231,8	238,6
Иные межбюджетные трансферты	17,5	107,5	614,3	64,7	60,2	64,7	64,7

Доходы бюджета Биритского муниципального образования за 2022 год согласно оценке, запланированы в объеме 8949,4 тыс. рублей, что на 446,9 тыс. рублей меньше фактических поступлений 2021 года, уменьшение произошло в связи с уменьшением суммы безвозмездных поступлений. Безвозмездные поступления ожидаются в сумме 6546,7 тыс. рублей, что на 760,5 тыс. рублей или на 10,4% меньше фактического поступления в 2021 году.

В Проекте решения о бюджете доходы на 2023 год планируются в сумме 8919,4 тыс. рублей, в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 2207,6 тыс. рублей или 24,75% от общего объема доходов 2023 года, доля безвозмездных поступлений соответственно составляет 75,25%.

На 2024 год доходы запланированы в сумме 8069,6 тыс. рублей, что на 849,8 тыс. рублей меньше плана 2023 года. Уменьшение суммы доходов предполагается в основном за счет уменьшения суммы безвозмездных поступлений.

На 2025 год сумма доходов по проекту составляет 8185,7 тыс. рублей, что на 116,1 тыс. рублей больше уровня 2024 года. Увеличение общей суммы доходов предполагается за счет увеличения суммы безвозмездных поступлений.

Анализ доходной части бюджета поселения показывает, что основной удельный вес в структуре доходов приходится на безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Прогнозируемое снижение и повышение безвозмездных поступлений в бюджет поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, обусловлено тем, что в проекте закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределён.

В процессе исполнения федерального и областного бюджетов, будут осуществляться распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований и соответственно будут уточнены параметры бюджета поселения по безвозмездным поступлениям.

5.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы в бюджете поселения в 2021 году составили 95,57% в общей сумме налоговых и неналоговых доходов и 21,25% в общей сумме доходов поселения.

При ожидаемом поступлении в 2022 году удельный вес налоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составит 87,43% и 23,47% в общей сумме доходов поселения.

Налоговые доходы в общем объеме поступлений на 2023 год планируются в сумме 2173,6 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 2313,4 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 2391,3 тыс. рублей.

Доля налоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет на 2023 год – 98,46%, на 2024 год – 98,55% и на 2025 год – 98,60%.

Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета составляет на 2023 год – 24,37%, на 2024 год – 28,67% и на 2025 год – 29,21%.

Основными доходными источниками бюджета являются налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ и налоги на имущество.

Налоги на прибыль, доходы

Оценка произведена исходя из факта исполнения за 10 месяцев 2022 года, данных администратора доходов Межрайонной ИФНС России №14 по Иркутской области. Прогноз поступлений налогов в бюджет поселения в 2023 году составляет 290,4 тыс. рублей, в 2024 году – 295,0 тыс. рублей, в 2025 году – 298,0 тыс. рублей.

Доля налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет на 2023 год – 13,15%, на 2024 год – 12,57% и на 2025 год – 12,29%.

Удельный вес налога в общем объеме доходов бюджета составляет на 2023 год – 3,26%, на 2024 год – 3,66% и на 2025 год – 3,64%.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ

Главным администратором данного вида доходов является Федеральное казначейство по Иркутской области, которое доводит информацию об объемах поступлений акцизов в бюджет поселения. За счет доходов от акцизов формируется дорожные фонды поселения. В Проекте решения о бюджете плановый показатель отчислений от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимый на территории РФ на 2023 год составит 1205,2 тыс. рублей или 103,2% от оценки поступлений данного налога в 2022 году. На 2024 год запланировано 1340,4 тыс. рублей, что на 135,2 тыс. рублей больше прогноза на 2023 год. На 2025 год в проекте запланировано 1415,3 тыс. рублей.

Доля налога от уплаты акцизов по подакцизным товарам в общем объеме налоговых и неналоговых доходов на 2023 год составит 54,59%, на 2024 год – 57,10% и на 2025 год – 58,36%.

Удельный вес налога от уплаты акцизов по подакцизным товарам в общем объеме доходов бюджета составляет на 2023 год – 13,51%, на 2024 год – 16,61% и на 2025 год – 17,29%.

Налог на имущество

По оценке поступления дохода от налога на имущество за 2022 год составляет 639,0 тыс. рублей. Прогноз поступления доходов от налога планируется на 2023 год в сумме 674,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 674,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 674,0 тыс. рублей.

Доля поступления налога на имущество от общего объёма налоговых и неналоговых доходов составляет на 2023 год – 30,53%, на 2024 год – 28,71% и на 2025 год – 27,79%.

Удельный вес налога на имущество в общем объеме доходов бюджета составляет на 2023 год – 7,14%, на 2024 год – 7,56% и на 2025 год – 8,35%.

Государственная пошлина

Оценка поступлений в 2022 году произведена исходя из данных главных администраторов и администраторов доходов (администрации Биритского муниципального образования и Межрайонной ИФНС №14 России по Иркутской области) и составляет 6,0 тыс. рублей.

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланировано поступлений в сумме 4,0 тыс. рублей ежегодно.

Доля государственной пошлины в общем объёме налоговых и неналоговых доходов в 2023 году составит 0,18%, в 2024 году – 0,17% и в 2025 году – 0,16%.

Удельный вес государственной пошлины в общем объеме доходов бюджета составляет на 2023 год – 0,04%, на 2024 год – 0,05% и на 2025 год – 0,05%.

5.2. Неналоговые доходы бюджета

При ожидаемом поступлении в 2022 году удельный вес неналоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составит 12,57% и 3,37 % в общей сумме доходов поселения. На 2023 год неналоговые доходы прогнозируются в сумме 34,0 тыс. рублей, что меньше ожидаемого поступления 2022 года на 268,0 тыс. рублей. На 2024 и 2025 годы неналоговые доходы прогнозируются в сумме 34,0 тыс. рублей ежегодно.

Доля неналоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов в 2023 году составит 1,54%, в 2024 году – 1,45% и в 2025 году – 1,40%.

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета составляет на 2023 год – 0,38%, на 2024 год – 0,42% и на 2025 год – 0,42%.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Доходы от использования имущества прогнозируются на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в размере 24,0 тыс. рублей ежегодно.

Доля доходов от использования имущества в общей сумме налоговых и неналоговых доходов в 2023 году составит 1,09%, в 2024 году – 1,02% и в 2025 году – 0,99%.

Удельный вес доходов от использования имущества в общем объеме доходов бюджета составляет на 2023 год – 0,27%, на 2024 год – 0,30% и на 2025 год – 0,29%.

Прочие неналоговые доходы

Прочие неналоговые доходы прогнозируются на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в размере 10,0 тыс. рублей ежегодно.

Доля прочих неналоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов в 2023 году составит 0,45%, в 2024 году – 0,43% и в 2025 году – 0,41%.

Удельный вес прочих неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета составляет на 2023 год – 0,11%, на 2024 год – 0,12% и на 2025 год – 0,12%.

5.3. Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Биритского муниципального образования определен в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также в соответствии с проектом решения «О бюджете муниципального образования Балаганский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Прогноз безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в бюджет Биритского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения бюджета 2022 года и фактическим исполнением 2021 года представлен в таблице №3.

Таблица №3 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Факт 2021 года	Оценка 2022 года	Отношение 2022/2021, в %	Проект бюджета			
				Прогноз 2023 года	Отношение 2023/2022, в %	План 2024 года	План 2025 года
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5012,1	5837,0	116,5	6123,6	104,9	5125,7	5157,1
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2087,9	400,0	19,2	300,0	75,0	300,0	300,0
Субвенции бюджетам	189,7	202,2	106,6	223,5	110,5	231,8	238,6

бюджетной системы Российской Федерации							
Иные межбюджетные трансферты	17,5	107,5	614,3	64,7	60,2	64,7	64,7
Безвозмездные поступления	7307,2	6546,7	89,6	6711,8	102,5	5722,2	5760,4

Прогнозируемые поступления дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2023 году составляют 6123,6 тыс. рублей, что на 286,6 тыс. рублей или на 4,90% выше ожидаемого уровня 2022 года. На 2024 год объем дотации прогнозируется в размере 5125,7 тыс. рублей, что на 997,9 тыс. рублей меньше прогноза 2023 года. Прогнозируемые поступления на 2025 год составляют 5157,1 тыс. рублей, что больше ожидаемых поступлений 2024 года.

Доля поступлений дотации, прогнозируемых в 2023 году к сумме безвозмездных поступлений составляет 91,24%, в 2024 году – 89,58% и в 2025 году – 89,53%.

Прогнозируемый объем субсидии в 2023 году составляют 300,0 тыс. рублей, что на 100,0 тыс. рублей ниже ожидаемого уровня 2022 года. На 2024 - 2025 годы объем субсидии прогнозируется в размере 300,0 тыс. рублей ежегодно.

Доля поступлений субсидии прогнозируемых в 2023 году к сумме безвозмездных поступлений составляет 4,47%, в 2024 году – 5,24% и в 2025 году - 5,21%.

Объем субвенции на 2023 год составляет 223,5 тыс. рублей или 10,5% выше ожидаемой оценки 2022 года. Прогнозируемый объем субвенции на 2024 год составляет 231,8 тыс. рублей и на 2025 год составляет 238,6 тыс. рублей.

Доля объема субвенции, прогнозируемых на 2023 год к сумме безвозмездных поступлений составляет 3,33%, в 2024 году – 4,05% и в 2025 году – 4,14%.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета составляет на 2023 год – 2,51%, на 2024 год – 2,87% и на 2025 год – 2,91%.

6. Расходы бюджета

Объем проектируемых расходов бюджета Биритского муниципального образования согласно проекту решения Думы и предоставленным одновременно с ним документам запланирован в следующих размерах: на 2023 год в сумме 9029,7 тыс. рублей, на 2024 год – 8186,9 тыс. рублей и на 2025 год – 8306,9 тыс. рублей.

По сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года, предусматривается незначительное уменьшение расходов бюджета на 2023 год на 5,4% или на 516,4 тыс. рублей. На 2024 год расходы запланированы в объеме 8186,9 тыс. рублей, что меньше прогноза 2023 года на 842,8 тыс. рублей. В 2025 году расходы запланированы в объеме 8306,9 тыс. рублей, что больше прогнозных данных по расходам 2024 года на 120,0 тыс. рублей.

Прогноз объема расходов по разделам и подразделам в бюджете Биритского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения бюджета 2022 года и фактическим исполнением 2021 года представлен в таблице №4.

Таблица №4 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Факт 2021 года	Оценка 2022 года	Отклонение 2022/2021, в %	Проект 2023 года	Отклонение 2023/2022, в %	План 2024 года	План 2025 года
01 Общегосударственные расходы	4240,1	5462,9	128,8	5523,2	101,1	4359,4	4204,9
0102 Функционирование высшего должностного лица	864,9	876,6	101,4	1095,4	125,0	1095,4	1095,4
0104 Функционирование местных администраций	3375,2	4439,1	131,5	4417,1	99,5	3253,3	3098,8
0107 Обеспечение проведения выборов	0,0	136,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
0111 Резервные фонды	0,0	10,0	0,0	10,0	100,0	10,0	10,0
0113 Другие общегосударственные расходы	0,0	0,7	0,0	0,7	100,0	0,7	0,7
02 Национальная оборона	137,3	151,6	110,4	173,7	114,6	182,0	188,8
0203 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	137,3	151,6	110,4	173,7	114,6	182,0	188,8
03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	50,2	9,0	17,9	20,0	222,2	20,0	20,0
0310 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	50,2	9,0	17,9	20,0	222,2	20,0	20,0
04 Национальная экономика	3073,4	1217,2	39,6	1254,3	103,0	1389,5	1464,4
0401 Общеэкономические вопросы	52,4	49,9	95,2	49,1	98,4	49,1	49,1
0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	3021,0	1167,3	38,6	1205,2	103,2	1340,4	1415,3
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	833,6	1112,1	133,4	526,7	47,4	506,7	495,8
0502 Коммунальное хозяйство	60,9	852,2	1399,3	140,0	16,4	120,0	109,1
0503 Благоустройство	772,7	259,9	33,6	386,7	148,8	386,7	386,7
07 Образование	2,0	10,0	500,0	0,0	0,0	0,0	0,0
0705 Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	2,0	10,0	500,0	0,0	0,0	0,0	0,0
08 Культура и кинематография	1028,9	1165,5	113,3	1144,7	98,2	1144,7	1144,7
0801 Культура	1028,9	1165,5	113,3	1144,7	98,2	1144,7	1144,7
10 Социальная политика	218,8	190,0	86,8	105,0	55,3	105,0	105,0
1001 Пенсионное обеспечение	218,8	190,0	86,8	105,0	55,3	105,0	105,0
13 Обслуживание государственного муниципального долга	0,0	0,2	0,0	0,2	100,0	7,9	16,2

1301 Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	0,0	0,2	0,0	0,2	100,0	7,9	16,2
14 Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	123,3	227,6	184,6	281,9	123,9	281,9	281,9
1403 Прочие межбюджетные трансферты общего характера	123,3	227,6	184,6	281,9	123,9	281,9	281,9
Итого расходов	9707,6	9546,1	98,3	9029,7	94,6	7997,1	7921,7

Как видно из приведенных данных, предлагаемый к утверждению объем расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов существенно ниже предшествующего периода и оценки исполнения 2022 года. В большой степени это связано с тем, что доходы по группе «Безвозмездные поступления» корректируются в течение финансового года и в соответствии с дополнениями поступлениями меняется и расходная часть бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По разделу «Общегосударственные расходы» прогнозируются расходы на функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления, высших органов исполнительной власти, резервные фонды и другие общегосударственные вопросы. Общий объем расходов по разделу составит в 2023 году 5523,2 тыс. рублей, в 2024 году – 4359,4 тыс. рублей и в 2025 году – 4204,9 тыс. рублей. Удельный вес общегосударственных расходов в общем объеме расходов в 2023 году составит 61,2% , в 2024 году 54,5% и в 2025 году 53,1%.

Расходы по подразделу 0102 на функционирование высшего должностного лица на 2023 год предусмотрены в объеме 1095,4 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 1095,4 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 1095,4 тыс. рублей.

В соответствии с нормативами формирования расходов на оплату труда мэров (глав) муниципальных образований Иркутской области на 2022 год и 2023 годы, рассчитанные в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 года №599-пп в редакции от 28 октября 2022 года.

Главе Биритского муниципального образования на 2023 год установлен годовой норматив формирования расходов на оплату труда в размере 836,1 тыс. рублей. На норматив должны начисляться взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам в размере 30,2%.

В приложении 4 к Проекту бюджета расходы на функционирование высшего должностного лица на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования по КБК 993-0102-9110200203-121-211 в объеме 838,6 тыс. рублей, что превышает норматив на 2,5 тыс. рублей.

По подразделу 0104 предусмотрены расходы на 2023 год в объеме 4417,1 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 3253,3 тыс. рублей и 2025 год в сумме 3098,8 тыс. рублей.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» объем резервного фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланирован ежегодно в сумме 10,0 тыс. рублей или 0,1% расходной части бюджета муниципального образования и не превышает установленное ст. 81 Бюджетного кодекса РФ ограничение.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы запланированы ежегодно в объеме 0,7 тыс. рублей на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Раздел 02 «Национальная оборона»

В данном разделе предусмотрены ассигнования за счет средств федеральной субвенции по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» на осуществление первичного воинского учета.

Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета в 2022 году расходы составят 151,6 тыс. рублей, что составляет 110,4 % к уровню 2021 года или 1,6% от общей суммы расходов бюджета.

Расходы на 2023 год прогнозируются в сумме 173,7 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 182,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 188,8 тыс. рублей.

Доля расходов на национальную оборону в общем объёме расходов бюджета составит в 2023 году – 1,9%, в 2024 году – 2,3% и в 2025 году – 2,4%.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По данному разделу предусмотрены расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций, согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета в 2022 году расходы составят 9,0 тыс. рублей.

На 2023 год планируется потратить в сумме 20,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 20,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 20,0 тыс. рублей.

Доля расходов в структуре общих расходов 2023 года составляет – 0,2%, в 2024 году – 0,3% и в 2025 году – 0,3%.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» предусмотрены ассигнования за счет средств субвенции из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения по 49,1 тыс. рублей ежегодно на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрены расходы на строительство и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области на 2023 год в объеме 1205,2 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 1340,4 тыс. рублей, и на 2025 год в сумме 1415,3 тыс. рублей.

Доля расходов на национальную экономику в общем объеме расходов бюджета составит в 2023 году 13,9%, в 2024 году 17,4% и в 2025 году 18,5%.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» предусмотрены расходы на оплату электроэнергии водонапорной башни, исследования воды на санитарно-гигиенические показатели, на 2023 год в сумме 140 тыс. рублей, на 2024 год план составит 120,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 109,1 тыс. рублей.

По подразделу 0503 «Благоустройство» предусмотрены расходы на благоустройства поселения в 2023 году – 386,7 тыс. рублей, в 2024 году – 386,7 тыс. рублей и на 2025 году – 386,7 тыс. рублей.

Доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в общем объеме расходов бюджета составит в 2023 году - 5,8%, в 2024 году – 6,3% и в 2025 году – 6,3%.

Раздел 07 «Образование»

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» предусмотрены ожидаемые расходы 2022 года в сумме 10,0 тыс. рублей. Расходы по подразделу на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов проектом не предусмотрены.

Раздел 08 «Культура, кинематография»

По подразделу 0801 «Культура» предусмотрены расходы на МКУК «Биритский сельский Дом культуры» на 2023 год запланировано 1144,7 тыс. рублей, что составляет 98,2% к оценке исполнения за 2022 год. На 2024 год расходы по данному подразделу составят 1144,7 тыс. рублей, в 2025 году – 1144,7 тыс. рублей.

Доля расходов в общем объеме расходов бюджета составит в 2023 году – 12,7%, в 2024 году – 14,3% и в 2025 году – 14,5%.

Раздел 10 «Социальная политика»

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» предусмотрены расходы на выплату пенсии муниципальным служащим на 2023 год в сумме 105,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 105,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 105,0 тыс. рублей.

Доля расходов в общем объеме расходов бюджета составит в 2023 году – 1,2%, в 2024 году – 1,3% и в 2025 году - 1,3%.

Раздел 13 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»

По подразделу 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» предусмотрены расходы на обслуживание муниципального долга на 2023 год в сумме 0,2 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 7,9 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 16,2 тыс. рублей.

Доля расходов в общем объеме расходов бюджета составит в 2023 году – 0,0%, в 2024 году – 0,1% и в 2025 году 0,2%.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты»

В данном разделе отражены расходы по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты муниципальных образований общего характера». Прогнозируются расходы согласно заключенным соглашениям о передаче полномочий из бюджета муниципального образования – на организацию осуществления внешнего муниципального финансового контроля и на организацию осуществления части полномочий по исполнению бюджета поселения. На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов данные трансферты запланированы в соответствии с соглашениями в сумме 281,9 тыс. рублей, ежегодно.

Доля расходов на межбюджетные трансферты в общем объеме расходов бюджета в 2023 году составит 3,1%, в 2024 году – 3,5% и в 2025 году - 3,6%.

Муниципальные программы

В Проекте решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланированы следующие муниципальные программы:

- муниципальная программа «Пожарная безопасность на территории Биритского муниципального образования на период 2023-2025 годы» утверждена постановлением администрации Биритского муниципального образования от 26.10.2022г. №60.

Цель программы: обеспечение необходимых условий для реализации полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан, материальных ценностей от пожаров в границах Биритского муниципального образования.

Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Биритского муниципального образования и запланированы **на 2023 год в сумме**

21,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 21,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 21,0 тыс. рублей;

- муниципальная программа «Дорожная деятельность в границах населенных пунктов Биритского муниципального образования на 2023-2025 годы» утверждена постановлением администрации Биритского муниципального образования от 14.11.2022г. №68.

Цель программы: сохранение и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящегося в границах населенных пунктов Биритского муниципального образования, обеспечивающих социально-экономические потребности населения Биритского муниципального образования.

Расходы запланированы на 2023 год в сумме 1205,2 тыс. рублей, **на 2021 год в сумме 1340,4 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 1415,3 тыс. рублей.**

Предусмотренные проектом бюджета объем бюджетных средств на финансирование муниципальных программ не соответствует объему установленных статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Выводы и предложения

1. Проект бюджета Биритского муниципального образования составлен сроком на три года: очередной финансовый год и плановый период в соответствии с п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ.

2. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения Думы Биритского муниципального образования «О бюджете Биритского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», соответствуют требованиям ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ.

3. Экспертиза показала, что проект бюджета Биритского муниципального образования, составленный на трехлетний период, в части планового периода 2024 и 2025 годов при этом сохраняет преемственность основных параметров бюджета 2023 года.

Проектом бюджета Биритского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предлагается утвердить основные характеристики бюджета в соответствии с п.1 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ:

- на 2023 год: общий объем доходов бюджета в сумме 8919,4 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета в сумме 523,5 тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из районного бюджета в сумме 6188,3 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы в сумме 2207,6 тыс. рублей; общий объем расходов местного бюджета в сумме 9029,7 тыс. рублей; размер дефицита местного бюджета в сумме 110,3 тыс. рублей, что составляет 5% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

- на 2024 год: общий объем доходов бюджета в сумме 8069,6 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета в сумме 531,8 тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из районного бюджета в сумме 5190,4 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы в сумме 2347,4 тыс. рублей; общий объем расходов местного бюджета в сумме 8186,9 тыс. рублей, в т.ч. общий объем условно утвержденных расходов в сумме 189,8 тыс. рублей; размер дефицита местного бюджета в сумме 117,3 тыс. рублей или 5% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

на 2025 год: общий объем доходов бюджета в сумме 8185,7 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета в сумме 538,6 тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из районного бюджета в сумме 5221,8 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы в сумме 2425,3 тыс. рублей; общий объем расходов местного бюджета в сумме 8306,9 тыс. рублей, в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 385,2 тыс. рублей; размер дефицита местного бюджета в сумме 121,2 тыс. рублей или 5% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

4. Перечень утверждаемых в Проекте решения о бюджете доходов соответствует с. 41,42,46,61,62 Бюджетного кодекса РФ.

5. Проектом решения о бюджете устанавливается размер резервного фонда администрации Биритского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с ограничениями, установленными ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

6. Проектом решения о бюджете устанавливается объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Биритского муниципального образования в соответствии с п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ.

7. В соответствии с нормативом формирования расходов на оплату труда мэров (глав) муниципальных образований Иркутской области на 2022 и 2023 годы, рассчитанные в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 года №599-пп в редакции от 28 октября 2022 года.

Главе Биритского муниципального образования на 2023 год установлен годовой норматив формирования расходов на оплату труда в размере 836,1 тыс. рублей. В приложении 4 к Проекту бюджета расходы на функционирование высшего должностного лица на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования по КБК 993-0102-9110200203-121-211 в объеме 838,6 тыс. рублей, что превышает норматив на 2,5 тыс. рублей.

8. Данный проект бюджета Биритского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов рекомендован к принятию с учетом выявленных замечаний отраженных в настоящем заключении.

Инспектор КСП МО
Балаганский район:



Гудаева А.В.