**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Балаганский район**

**Администрация Биритского муниципального образования**

(сельское поселение)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 02.06.2016 г. с. Бирит № 95

Об утверждении муниципальной программы

"Развитие малого и среднего

предпринимательства на территории

Биритского муниципального

образования на 2016-2018 годы"

На основании Федерального [закона](http://www.bestpravo.ru/federalnoje/ea-postanovlenija/d6b.htm) от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Федерального [закона](http://www.bestpravo.ru/federalnoje/ea-instrukcii/y7w.htm) от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", руководствуясь Уставом Биритского муниципального образования

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную программу "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Биритского муниципального образования на 2016-2018 годы" согласно приложению №1.

2. Опубликовать настоящее постановление в печатном средстве массовой информации населения «Биритский вестник» и разместить на официальном сайте администрации Биритского муниципального образования в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Биритского муниципального образования Е.В.Черная

Приложение № 1

к постановлению администрации

Биритского муниципального образования

от 02 .06.2016 г. № 95

**Муниципальная программа**

**«Развитие малого и среднего предпринимательства на территории**

**Биритского муниципального образования»**

**на 2016-2018 годы**

**1.Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальнаярограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Биритского муниципального образования» |
| Заказчик программы | Администрация Биритского муниципального образования |
| Разработчик программы | Администрация Биритского муниципального образования |
| Исполнители программы | Администрация Биритского муниципального образования |
| Основание для разработки программы | [Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](http://base.garant.ru/186367/1/#100), Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Устав Биритского муниципального образования |
| Основная цель программы | Создание на территории Биритского муниципального образования условий для устойчивого развития предприятий субъектов малого и среднего бизнеса на основе формирования эффективных механизмов его поддержки. |
| Основные задачи программы | 1. Создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.  2. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением адресной методической, информационной, консультативной поддержки.  3. Устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъекта малого и среднего бизнеса.  4. Совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.  5. Повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;  6. Создание условий для увеличения занятости населения.  7. Привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.  8. Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа. |
| Сроки реализации программы | Период реализации программы – 2016-2018 годы |
| Объем и источники финансирования | Общий объем финансирования в 2016-2018 гг. из них средства бюджета Биритского муниципального образования  **Составляет18 тыс. руб., в том числе:**  **2016 год- 0 тыс. руб.**  **2017 год- 9 тыс. руб.**  **2018 год- 9 тыс. руб.** |
| Ожидаемые социально-экономические результаты от реализации программы | 1. Увеличение количества вновь создаваемых и сохранение действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.  2. Увеличение количества рабочих мест.  3. Рост налоговых поступлений в местный бюджет от деятельности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса.  4. Увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего бизнеса.  5. Повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции.  6. Увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития. |
| Система организации контроля за реализацией программы | Осуществляется администрацией Биритского муниципального образования. |

**2. Анализ состояния субъектов малого и среднего предпринимательства**

**на территории Биритского муниципального образования**

Настоящая муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Биритского муниципального образования на 2016-2018 годы» разработана в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Анализ развития субъектов малого и среднего бизнеса проведен на основе данных за 2015 год. На 01 января 2016 года на территории Биритского муниципального образования зарегистрировано 8 субъектов малого и среднего предпринимательства, однако ведут свою хозяйственную деятельность ООО "Ангара", 6индивидуальных предпринимателя и 2 крестьянско-фермерских хозяйств.

Торговля и сфера услуг достаточно традиционная отрасль для малого и среднего бизнеса. Не требующая больших стартовых затрат, обеспечивающая быструю отдачу вложений, она стала довольно привлекательной для малых и средних предприятий и бурно развивающейся на этапе становления.

**3. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее**

**решения программными методами**

Несмотря на проведенную работу во всех областях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Биритского муниципального образования, к настоящему времени не удалось охватить в полном объеме инновационную деятельность, привлечь внешние инвестиции, решить вопросы занятости трудоспособного населения.

Увеличение темпов наращивания потенциала субъектов малого и среднего бизнеса не может быть получено, если существенно не изменятся правовые и экономические условия для свободного развития малого и среднего предпринимательства. Проблемы, сдерживающие развитие субъектов малого и среднего бизнеса, во многом вытекают из макроэкономической ситуации настоящего периода:

- действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере малого и среднего предпринимательства, не в полной мере обеспечивают условия для создания и функционирования его субъектов;

- отсутствие стартового капитала и недостаток знаний для успешного начала предпринимательской деятельности;

- ограниченный спектр финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (отсутствие системы гарантирования и страхования кредитов, отсутствие механизма предоставления льгот банками, лизинговыми и страховыми компаниями, слабое кредитно-инвестиционное обслуживание);

- усложнена административно-разрешительная система по осуществлению деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (лицензирование, сертификация, система контроля);

- недостаток кадров рабочих специальностей для субъектов малого и среднего бизнеса;

- слабая консультационно-информационная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса;

- несовершенство системы учета и отчетности по малому предпринимательству.

Решение проблемы поддержки малого предпринимательства возможно только путем разработки программно-целевого инструмента. Необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, обеспечивающий реализацию мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля. Существенным негативным фактором, сдерживающим развитие малого и среднего предпринимательства, является отсутствие развитых рыночных механизмов его поддержки. На становление и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства серьезное влияние оказывают следующие факторы:

- несовершенство законодательства в части несоответствия вновь принимаемых законодательных актов действующим правовым нормам;

- нестабильная налоговая политика;

- ограниченное бюджетное финансирование, отсутствие разработанных и законодательно утвержденных нормативов отчисления бюджетных средств на поддержку и развитие субъектов малого и среднего бизнеса;

Все это создает предпосылки для "ухода в тень" малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, нарушению положений Трудового кодекса РФ по отношению к наемным работникам, занижению уровня официальной заработной платы. Анализ факторов влияющих на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства показывает, что существующие проблемы можно решить лишь объединенными усилиями и согласованными действиями самих предпринимателей, их общественных объединений и органов местного самоуправления. Результатом взаимодействия должно стать совершенствование:

- нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность;

- информационной базы;

- финансовых механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства.

Развитие малого бизнеса в Биритском муниципальном образовании должно осуществляется на основе программно-целевых методов.

**4. Цель и задачи программы, приоритетные направления развития**

**субъектов малого и среднего бизнеса**

Цель программы - создание на территории Биритского муниципального образования благоприятных условий для устойчивого развития предприятий субъектов малого и среднего бизнеса, способствующих созданию новых рабочих мест, развитию реального сектора экономики, пополнению бюджета, на основе формирования эффективных механизмов поддержки. Для достижения цели настоящей программы поставлены задачи, позволяющие в условиях ограниченного ресурсного обеспечения разрешить ключевые проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением методической, информационной, консультационной;

- устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъектов малого и среднего бизнеса;

- совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;

- создание условий для увеличения занятости населения;

- привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития;

- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа.

Указанная цель и задачи соответствуют социально-экономической направленности развития Биритского муниципального образования.

Важными и приоритетными направлениями развития малого предпринимательства, как на государственном, так и на уровне поселения признаны:

- жилищно-коммунальное;

- образовательное;

- ремесленное;

- спортивно-оздоровительное;

- благоустройство.

Наличие монополии, недостаточное количество, а порой и полное отсутствие предприятий в этих сферах влияют не только на стоимость предоставляемых услуг, но и их на качество.

Сегодня в поселении есть реальная возможность развития за счет малых предприятий таких сфер экономики, как:

- инновационная деятельность;

- расширение и качественное улучшение деятельности по оказанию бытовых услуг населению;

- производство продукции для нужд ЖКХ, оказание жилищно - коммунальных услуг, внедрение современных технологий в жилищно-коммунальном хозяйстве;

Для решения поставленных задач Программа содержит перечень конкретных мероприятий, нацеленных на обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Биритского муниципального образования.

Мероприятия программы вместе с тем строятся с учетом потребностей администрации поселения в обеспечении мониторинга и экономического анализа развития субъектов малого и среднего предпринимательства, информационного обмена, проведении исследований по проблемам субъектов малого и среднего предпринимательства и сгруппированы в пять разделов, характеризующих основные направления поддержки субъектов малого и среднего бизнеса:

- нормативно-правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам;

- формирование и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие консультационной, организационно методической и информационной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса;

- содействие росту конкурентоспособности.

**5. Объем планируемых финансовых ресурсов и источникифинансирования программы**

Финансирование мероприятий программы обеспечивается из средств бюджета Биритского муниципального образования в размере **18 тыс. руб.** в том числе по годам:

**2016 год- 0 тыс. руб.**

**2017 год- 9 тыс. руб.**

**2018 год- 9 тыс. руб.**

Целевое финансирование программы осуществляется в следующих формах:

- направление средств бюджета Биритского муниципального образования на проведение мероприятий программы.

**6.Ожидаемые социально-экономические результатыреализации Программы**

Реализация мероприятий программы предполагает создать условия для сохранения действующих и вновь образованных субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволит обеспечить увеличение количества рабочих мест, повышение заработной платы на предприятиях субъектов малого и среднего бизнеса и тем самым повысить уровень жизни населения на территории Биритского муниципального образования.

По итогам реализации программы планируется получить следующие результаты:

- привлечение инвестиций в малое предпринимательство;

- увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства, расположенными на территории Биритского муниципального образования

- рост налоговых поступлений в местный бюджет от деятельности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;

- повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции;

- увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.

**7. Управление Программой и контроль за ее реализацией**

Формы и методы управления реализацией Программы определяются администрацией Биритского муниципального образования.

Общее руководство за реализацией программных мероприятий осуществляет администрация Биритского муниципального образования.

Администрация Биритского муниципального образования осуществляет:

-разработку механизмов привлечения дополнительных финансовых ресурсов для реализации Программы;

-контроль за эффективным и целевым использованием бюджетных средств на реализацию Программы;

-подготовку предложений по привлечению организаций для реализации мероприятий Программы;

-мониторинг выполнения Программы в целом и входящих в ее состав мероприятий;

Контроль за исполнением и реализацией муниципальной Программы осуществляется администрацией Биритского муниципального образования.

**Мероприятия по реализации Муниципальной программы**

**«Развитие малого и среднего предпринимательства**

**на территории Биритского муниципального» на 2016-2018 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | | Наименование объектов | | | Срок исполнения | | **ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ** | | | | | | |
|  | | | Привлеченные средства | | |  |
| **ВСЕГО** | **Местный бюджет** | **Областной бюджет** | **Целевые** | | **Средства предприятий** | **Исполнитель** |
| 1. **Информационно -  правовое обеспечение малого предпринимательства** | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | 2 | | | 3 | | 4 | | 5 | 6 | 7 | | 8 | 9 |
| 1.1 | Ведение реестра субъектов малого предпринимательства | | | 2016-2018 | | - | | - | - | - | | - | Администрация Биритского МО |
| 1.2 | Проведение мониторинга состояния малого предпринимательства | | | 2016-2018 | | - | | - | - | - | | - |  |
| 1.3 | Доведение до субъектов малого и среднего предпринимательства правовой информации по вопросам применения норм и изменения законодательства РФ и Иркутской области | | | 2016-2018 | | - | | - | - | - | | - | Администрация Биритского МО |
| 1.4 | Принятие участия в разработке  нормативных- правовых актов муниципального образования Балаганский район, регламентирующие  предпринимательскую  деятельность (при необходимости) | | | 2016-2018 | | - | | - | - | - | | - | Администрация Биритского МО |
| 1.5 | Разработка нормативных правовых актов по поддержке субъектов малого и среднего бизнеса, осуществляющего  предпринимательскую деятельность на территории Биритского муниципального образования | | | 2016-2018 | | - | | - | - | - | | - | Администрация Биритского МО |
| 1.6 | Обеспечение присутствия в среде Интернет регулярно обновляемой информации о малом бизнесе поселения и района, деятельности инфраструктуры поддержки малого предпринимательства | | | 2016-2018 | | - | | - | - | - | | - | Администрация Биритского МО |
| 1.7 | Оказание консультативной, информационной и методологической помощи субъектам малого и среднего  предпринимательства в организации и ведении бизнеса | | | 2016-2018 | | - | | - | - | - | | - | Администрация Биритского МО |
| 1.8 | Содействие молодежи врешении вопросов приорганизациисобственного дела | | | 2016 г    2017 г.  2018 г. | | 0    6 000    6 000 | | 0    6 000    6 000 | - | - | | - | Администрация Биритского МО |
|  | **Всего:** | | | 2016-2018 | | **12 000** | | **12 000** | - | - | | **-** |  |
| **2. Развитие инфраструктуры малого предпринимательства** | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | | Содействие в работе СППР на уровне поселения | | | 2016-2018 | | - | - | - | - | | - |  |
| 2.2 | | Формирование и ведение  Реестра муниципального имущества для предоставления на долгосрочной основе, в т.ч. по  льготным ставкам арендной платы)субъектам малого и среднегопредпринимательства (Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ. | | | 2016-2018 | | - | - | - | - | | - | Администрация Биритского МО |
| 2.3 | | Реализация комплексамероприятий поустранениюадминистративных  барьеров на путиразвития малого исреднегопредпринимательства | | | 2016-2018 | | - | - | - | - | | - | Администрация Биритского МО |
|  | | **ВСЕГО:** | | | 2016-2018 | | - | - | - | - | | - |  |
| **3.Финансовая и имущественная поддержка** | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1 | | Привлечение субъектов малогопредпринимательства к районным и областным конкурсам по финансовой поддержке лучшихбизнес-проектов | | | 2016-2018 | | - | - | - | - | | **-** | Администрация Биритского МО |
| 3.2 | | Предоставление в аренду нежилых помещений, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, субъектам малого предпринимательства | | | 2016-2018 | | - | - | - | - | | - | Администрация Биритского МО |
| 3.3 | | Установление понижающего коэффициента при расчете арендной платы за пользование землей и недвижимым имуществом для субъектов малого предпринимательства по приоритетным и социально значимым направлениям малого бизнеса | | | 2016-2018 | | - | - | - | - | | - | Администрация Биритского МО |
| 3.4 | | Создание условий для участия субъектов малого и среднего  предпринимательства в размещении муниципального заказа | | | 2016-2018 | | - | - | - | - | | - | Администрация Биритского МО |
|  | | **Всего:** | | | 2016-2018 | | - | - | - | - | | - |  |
| 1. **Организационное обеспечение малого предпринимательства** | | | | | | | | | | | | | |
| 4.1 | | | Отбор лучших предпринимателей для представления к награждению мэра муниципального образования Балаганский район, Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, Законодательного собрания Иркутской области | 2016-2018 | | - | | - | - | - | |  | Администрация Биритского МО |
| 4.2 | | | Стимулирование субъектов малого и среднего бизнеса в участии в районных иобластных конкурсах:  лучшее малое предприятие в сфере торговли;  лучшее малое предприятие в сфере общественного питания;  лучшее малое предприятие в сфере бытового обслуживания;  лучшее малое предприятие в сфере промышленности;  лучшее малое предприятие в сфере сельхозпроизводства и переработки продукции агропромышленного комплекса | 2016    2017    2018 | | 0    3 000    3 000 | | 0    3 000    3 000 | - | - | | - | Администрация Биритского МО |
|  | | | **Всего:** | 2016-2018 | | **6 000** | | **6 000** | - | - | | - | Администрация Биритского МО |
|  | | | **ИТОГО:** | 2016-2018 | | **18 000** | | **18 000** | - | - | - | | Администрация Биритского МО |