

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**



**Контрольно-счетная палата
муниципального образования
Балаганский район**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №6-вн
ПО ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ
Отчета об исполнении бюджета
Биритского муниципального образования за 2021 год**

28 апреля 2022 года

п. Балаганск

Контрольно-счетной палатой муниципального образования Балаганский район проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Биритского муниципального образования в соответствии с требованиями главы 25.1 Бюджетного кодекса РФ, по итогам которой подготовлено настоящее Заключение.

Годовой отчет об исполнении бюджета Биритского муниципального образования за 2021 год для проведения внешней проверки поступил в Контрольно-счетную палату муниципального образования Балаганский район в срок, установленный ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ и в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Биритском муниципальном образовании.

Цель проверки: определение полноты годовой бюджетной отчетности и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета Биритского муниципального образования.

Предмет проверки: годовой отчет об исполнении бюджета Биритского муниципального образования за 2021 год, а также документы и материалы, представленные к проверке с отчетом об исполнении бюджета подлежащие представлению в Думу Биритского муниципального образования одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Биритского муниципального образования.

Сроки проведения проверки: с 30 марта по 28 апреля 2022 года.

1. Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета муниципального образования

Отчетность Биритского муниципального образования составляется в соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»; Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В соответствии со ст.215.1, Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета муниципального образования должно осуществляться на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в соответствии с принципами единства кассы и подведомственности расходов.

Согласно ст.217 Бюджетного кодекса РФ предусмотрен Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Утверждение сводной бюджетной росписи и внесений в нее осуществляется руководителем финансового органа. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете.

В случае принятия решения о внесении изменений в решение о бюджете руководитель финансового органа утверждает соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись. В сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения, в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете.

2. Общая характеристика исполнения бюджета

Первоначальные параметры бюджета Биритского муниципального образования утверждены решением Думы от 29.12.2020 года №9-1 в следующих значениях: общий объем доходов бюджета в сумме 5420,6 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета в сумме 480,6 тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из районного бюджета в сумме 3108,8 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы в сумме 1831,2 тыс. рублей; общий объем расходов местного бюджета в сумме 5512,2 тыс. рублей; размер дефицита местного бюджета в сумме 91,6 тыс. рублей.

В окончательной редакции решения Думы Биритского муниципального образования от 29.12.2021 года №8-1 утверждены следующие основные параметры бюджета: общий объем доходов бюджета в сумме 9397,0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета в сумме 2373,1 тыс. рублей, объем межбюджетных

трансфертов, получаемых из районного бюджета в сумме 4917,3 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских территорий в сумме 17,5 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы в сумме 2089,1 тыс. рублей; общий объем расходов местного бюджета в сумме 10289,7 тыс. рублей; размер дефицита местного бюджета в сумме 892,7 тыс. рублей или 42,7% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 788,3 тыс. рублей.

Все приложения к решению Думы Биритского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Биритского муниципального образования от 29.12.2020 года №9-1 «О бюджете Биритского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» привести в соответствии с формой 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда».

В проекте решения Думы «Отчет об исполнении бюджета Биритского муниципального образования за 2021 год» в пункте 1 предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Биритского муниципального образования за 2021 год: по доходам в сумме 9396,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездных поступлений 7307,2 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы в сумме 2089,1 тыс. рублей; по расходам в сумме 9708,0 тыс. рублей; размер дефицита в сумме 311,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Биритского муниципального образования за 2021 год в целом с изменениями плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях решений Думы о бюджете представлены в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. рублей)

Наименование показателей	Факт исполнения 2020 года	Решение Думы от 29.12.2020г. №9-1	Решение Думы от 29.12.2021г. №8-1	Отклонение между решениями	Факт исполнения 2021 года	Отклонение 2021-2020	Отклонение от бюджета	% исполнения бюджета
1	2	3	4	5 = 4-3	6	7 = 6-2	8 = 6-4	9 = 6/4*100
Всего доходов	7703,3	5420,6	9397,0	3976,4	9396,3	1693,0	-0,7	99,99
в том числе:								
налоговые и неналоговые доходы	1769,5	1831,2	2089,1	257,9	2089,1	319,6	0,0	100,00
безвозмездные поступления	5933,8	3589,4	7307,9	3718,5	7307,2	1373,4	-0,7	99,99
Всего расходов	8216,6	5512,2	10289,8	4777,6	9708,0	1491,4	-581,8	94,35
Дефицит (-)	-513,3	-91,6	-892,8	-801,2	-311,7	201,6	581,1	x
Профицит (+)								

Увеличение плановых бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете Биритского муниципального образования на 2021 год составило: по доходам местного бюджета на 3976,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления на 3718,5 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы на 257,9 тыс. рублей; по расходам местного бюджета на 4777,6 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных назначений за 2021 год составило: по доходам местного бюджета в сумме 9396,3 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 2089,1 тыс. рублей, безвозмездные поступления 7307,2 тыс. рублей; по расходам бюджета в сумме 9708,0 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета составил в сумме 311,7 тыс. рублей.

При сравнении бюджетных назначений на 2021 год установлено, что: доходы исполнены на 0,7 тыс. рублей меньше уточненных плановых значений; расходы исполнены на 581,8 тыс. рублей ниже уточненных плановых значений.

Всего по сравнению с 2020 годом доходы увеличились на 1693,0 тыс. рублей за счет увеличения: безвозмездных поступлений на 1373,4 тыс. рублей, налоговых и неналоговых доходов на 319,6 тыс. рублей; расходы увеличились на 1491,4 тыс. рублей.

3. Анализ исполнение доходной части бюджета

Фактическое поступление доходов за 2021 год составило 9396,3 тыс. рублей или 99,99% к плану. Из общего объема поступлений: безвозмездные поступления составляют 7307,2 тыс. рублей или 99,99% к плану, налоговые и неналоговые поступления составляют 2089,1 тыс. рублей или 100,00% к плану.

По сравнению с 2020 годом доходы увеличились на 1693,0 тыс. рублей или на 21,98%, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 319,6 тыс. рублей или на 18,06%, безвозмездные поступления увеличились на 1373,4 тыс. рублей или на 23,15%.

Исполнение доходной части бюджета Биритского муниципального образования за 2021 год в разрезе видов доходов отражено в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. рублей)

Наименование показателей	Факт исполнения 2020 года	Утверждено на 2021 год		Факт исполнения 2021 года	% исполнения
		Первоначальная редакция от 29.12.2020г. №9-1	Окончательная редакция от 29.12.2021г. №8-1		
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы	1769,5	1831,2	2089,1	2089,1	100,00%
Налоговые доходы:	1740,7	1807,2	1996,5	1996,5	100,00%
Налог на доходы физических лиц	211,9	215,0	237,2	237,2	100,00%
Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	1002,8	1112,2	1133,6	1133,6	100,00%
Налоги на совокупный доход	78,5	0,0	0,0	0,0	0,00%

Налоги на имущество	443,6	474,0	621,5	621,5	100,00%
- налог на имущество физических лиц	24,0	22,0	7,2	7,2	100,00%
- земельный налог	419,6	452,0	614,3	614,3	100,00%
Государственная пошлина	3,9	6,0	4,2	4,2	100,00%
Неналоговые доходы:	28,8	24,0	92,6	92,6	100,00%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	24,0	24,0	0,0	0,0	0,00%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	0,0	71,6	71,6	100,00%
Прочие неналоговые доходы	4,8	0,0	21,0	21,0	100,00%
Безвозмездные поступления всего:	5933,8	3589,4	7307,9	7307,2	99,99%
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5101,1	3203,6	5012,1	5012,1	100,00%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	366,9	200,0	2087,9	2087,9	100,00%
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	175,8	185,8	190,4	189,7	99,63%
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	250,0	0,0	0,0	0,0	0,00%
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений	40	0,0	17,5	17,5	100,00%
Итого доходов:	7703,3	5420,6	9397,0	9396,3	99,99%

Анализ показал, что налоговые и неналоговые доходы на 2021 год утверждены в сумме 9397,0 тыс. рублей, фактически поступило в сумме 9396,3 тыс. рублей или 99,99% к плану. Наибольшую долю налоговых и неналоговых доходов занимают: налог на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ, налоги на имущество и доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

Поступление доходов по налогу на доходы физических лиц в окончательной редакции запланированы в объеме 237,2 тыс. рублей, что выше фактического поступления 2020 года на 25,3 тыс. рублей или на 11,94 тыс. рублей.

Фактическое поступление доходов за 2021 год сложилось в сумме 237,2 тыс. рублей или 100,00 % к плану.

Налог на доходы физических лиц один из основных налогов доходной части бюджета, предусмотренных согласно ст.61.5 Бюджетного кодекса РФ норматив отчисления составляет 2%, закона Иркутской области от 22.10.2013 года №74-ОЗ дополнительный норматив отчислений в бюджет поселения составляет 5%.

По сравнению с 2020 годом фактическое поступление налога увеличилось на 25,3 тыс. рублей или на 11,94%.

Поступление доходов по налогу на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ за 2021 год составило 1133,6 тыс. рублей при плане 1133,6 тыс. рублей, т.е. выполнение составило 100,00%.

Плановые показатели согласно прогнозных данных главного администратора Федерального казначейства.

По сравнению с 2020 годом фактическое поступление налога увеличилось на 130,8 тыс. рублей или 13,04%.

Поступление доходов от налога на имущество в целом составляет 621,5 тыс. рублей при плане 621,5 тыс. рублей или 100,00% к плану.

По сравнению с 2020 годом фактическое поступление налога увеличилось на 177,9 тыс. рублей или на 40,10%.

В составе налога на имущество в бюджет поступает земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Поступление государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления составляет 4,2 тыс. рублей при плане 4,2 тыс. рублей или 100,00%.

По сравнению с 2020 годом фактическое поступление увеличилось на 0,3 тыс. рублей или 7,69%.

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов исполнено 71,6 тыс. рублей при плане 71,6 тыс. рублей или 100,00%.

Поступление прочих неналоговых доходов за 2021 год составило 21,0 тыс. рублей при плане 21,0 тыс. рублей, т.е. выполнение составило 100,00% (средства самообложения граждан).

Доходы бюджета по группе «Безвозмездные поступления» исполнены в сумме 7307,2 тыс. рублей или 99,99% к плану.

Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений составило:

-дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 5012,1 тыс. рублей или 100,00% от плановых назначений;

-субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2087,9 тыс. рублей или 100,00 % от плановых назначений;

-субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 189,7 тыс. рублей или 99,63% от плановых назначений;

-прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений в сумме 17,5 тыс. рублей или 100,00% от плановых назначений.

4. Исполнение расходной части бюджета

Исполнение расходной части бюджета Биритского муниципального образования за 2021 год составило 9708,0 тыс. рублей или 94,35% к годовым назначениям.

Исполнение расходной части бюджета Биритского муниципального образования за 2021 год в разрезе разделов и подразделов представлены в таблице №3.

Таблица №3 (тыс. рублей)

Наименование показателей	Раздел,	Факт	Утверждено на год решениями Думы	Факт исполнения	% исполнения	Доля в общем
--------------------------	---------	------	----------------------------------	-----------------	--------------	--------------

	подраздел	исполнения 2020 года	от 29.12.20г. №9-1	от 29.12.21г. №8-1	2021 года	(6/5*100)	объеме расходов
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	0100.	4600,0	3068,7	4426,7	4240,1	95,78	43,68
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102.	840,3	448,0	888,3	864,9	97,37	8,91
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104.	3759,7	2610,0	3537,7	3375,2	95,41	34,77
Резервный фонд	0111.	0,0	10,0	0,0	0,0	0,00	0,00
Другие общегосударственные вопросы	0113.	0,0	0,7	0,7	0,0	0,00	0,00
Национальная оборона	0200.	134,1	137,3	137,3	137,3	100,00	1,41
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203.	134,1	137,3	137,3	137,3	100,00	1,41
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300.	37,8	20,0	50,5	50,5	100,00	0,52
Гражданская оборона	0309.	37,8	0,0	0,3	0,3	100,00	0,00
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310.	0,0	20,0	50,2	50,2	100,00	0,52
Национальная экономика	0400.	1212,3	1160,0	3376,6	3073,4	91,02	31,66
Общэкономические вопросы	0401.	41,7	47,8	52,4	52,4	100,00	0,54
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409.	1170,6	1112,2	3324,2	3021,0	90,88	31,12
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500.	517,7	294,7	833,7	833,6	99,99	8,59
Коммунальное хозяйство	0502.	139,4	294,7	61,0	60,9	99,84	0,63
Благоустройство	0503.	378,3	0,0	772,7	772,7	100,00	7,96
Образование	0700.	13,6	3,0	2,0	2,0	100,00	0,02
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705.	13,6	3,0	2,0	2,0	100,00	0,02
Культура, кинематография	0800.	1291,3	561,0	1028,9	1028,9	100,00	10,60
Культура	0801.	1291,3	561,0	1028,9	1028,9	100,00	10,60
Социальная политика	1000	286,3	144,0	218,8	218,8	100,00	2,25
Пенсионное обеспечение	1001	286,3	144,0	218,8	218,8	100,00	2,25
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	0,3	0,2	0,2	0,0	0,00	0,00
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	1301	0,3	0,2	0,2	0,0	0,00	0,00
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1400	123,2	123,3	215,1	123,3	57,32	1,27
Иные дотации	1402	0,0	123,3	0,0	0,0	0,00	0,00
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	123,2	0,0	215,1	123,3	57,32	1,27
Всего:		8216,6	5512,2	10289,8	9708	94,35	x

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольшую долю расходов в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 43,68%, национальная экономика – 31,66% и на культуру, кинематографию – 10,60%.

По сравнению с 2020 годом расходы бюджета Биритского муниципального образования увеличились на 1491,4 тыс. рублей или 18,15%.

На 2021 год по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 4426,7 тыс. рублей, исполнение за год составляет 4240,1 тыс. рублей или 95,78% к плану.

По сравнению с 2020 годом отмечено уменьшение расходов по данному разделу на 359,9 тыс. рублей или на 7,82%.

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 43,68%.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» при плане 888,3 тыс. рублей, израсходовано 864,9 тыс. рублей или 97,37% к плану.

Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 8,91%.

На 2021 год расходы на оплату труда Главы поселения утверждены решением Думы Биритского муниципального образования от 29.12.2021 года №8-1 в сумме 679,5 тыс. рублей.

Годовой норматив формирования расходов на оплату труда главы Биритского муниципального образования на 2021 год доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 10.12.2020 года №02-74-7548/20 в размере 679,5 тыс. рублей.

Нормативы определены в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 года №599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Годовой фонд оплаты главе Биритского муниципального образования за 2021 год составил 665,5 тыс. рублей, что не превышает годовой норматив расходов на оплату труда главе сельского поселения.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы в целом составляют 3375,2 тыс. рублей, при плане 3537,7 тыс. рублей или 95,41%.

Расходы по коду расхода по бюджетной классификации 000.0104.0000000000.121 – фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов включает следующее:

- заработная плата муниципальных служащих администрации;
- заработная плата служащих (техническое обеспечение);
- заработная плата рабочих (вспомогательного персонала).

На основании информации о нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного

самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, рассчитанных в соответствии с постановлением Правительства ИО от 27.11.2014 №599-пп в редакции от 14 марта 2020 года, на 2021 год.

По Биритскому муниципальному образованию предусмотрен норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих, органов местного самоуправления в расчете на год в сумме 2038,2 тыс. рублей.

При анализе установлено, что доходы по муниципальным служащим за период не превышают норматив и составили в сумме 1305,3 тыс. рублей.

В соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 22 сентября 2011 года №246-уг «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области» при формировании фонда оплаты труда служащих (**техническое обеспечение**) сверх средств, направленных для выплаты должностных окладов, предусматриваются следующие средства для выплаты (в расчете на год - 43 оклада).

Фонд оплаты труда служащих формируется с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в соответствии с законодательством.

В Биритском муниципальном образовании норматив формирования расходов на оплату труда техническому персоналу в расчете на 2021 год предусмотрен на основании штатного расписания и составляет в сумме 515,5 тыс. рублей.

При анализе установлено, что доходы по техническому персоналу за период **превышают норматив на 29,0 тыс. рублей**, и составили в сумме 544,5 тыс. рублей.

При формировании фонда оплаты труда **вспомогательного персонала** сверх средств, направленных для выплаты должностных окладов, предусматриваются следующие средства для выплаты (в расчете на год 41 оклад).

Фонд оплаты труда служащих формируется с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в соответствии с законодательством.

В Биритском муниципальном образовании норматив формирования расходов на оплату труда вспомогательному персоналу в расчете на 2021 год предусмотрен на основании штатного расписания и составляет в сумме 959,2 тыс. рублей.

При анализе установлено, что доходы по вспомогательному персоналу за период не превышают норматив и составили в сумме 629,1 тыс. рублей.

По сравнению с показателями 2020 года расходы по данному подразделу уменьшились на 384,5 тыс. рублей или на 10,23%.

Доля расходов данного подраздела в общем объеме расходов составляет 34,77%.

На основании ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Балаганский район утвержденного решением Думы Балаганского района от 09.11.2021г. №9/2-рд, в администрации Биритского муниципального образования была запрошена форма 14 МО «Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления» для анализа соблюдения норматива при формировании фонда оплаты труда.

При анализе расходования средств на содержание органов местного самоуправления по форме 14 МО установлено следующее:

заработная плата лиц, замещающих муниципальные должности, отражена в сумме 665,53 тыс. рублей, что **не соответствует данным реестра отчислений в фонды за 2021 год и отражена на сумму 0,57 тыс. рублей меньше фактических начислений;**

заработная плата лиц, замещающих должности муниципальной службы отражена в сумме 1163,80 тыс. рублей, что **не соответствует данным реестра отчислений в фонды за 2021 год и отражены на сумму 141,50 тыс. рублей меньше фактических начислений;**

заработная плата лиц, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, отражена в сумме 545,10 тыс. рублей, что **не соответствует данным реестра отчислений в фонды за 2021 год и отражены на сумму 0,60 тыс. рублей больше фактических начислений;**

заработная плата работников органа местного самоуправления, переведенных на новые системы оплаты труда, отражена в сумме 633,20 тыс. рублей, что **не соответствует данным реестра отчислений в фонды за 2021 год и отражены на сумму 4,10 тыс. рублей больше фактических начислений.**

Итоговые расходы на заработную плату работников органа местного самоуправления составили 3007,63 тыс. рублей, что **не соответствует реестру отчислений в фонды за 2021 год на сумму 137,37 тыс. рублей.**

По подразделу 0111 «Резервный фонд» в структуре расходов бюджета Биритского муниципального образования решением Думы от 29.12.2020 года №9-1 «О бюджете Биритского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в первоначальной редакции был предусмотрен резервный фонд в сумме 10,0 тыс. рублей.

Как следует из представленного отчета, средства резервного фонда в 2021 году не были израсходованы на цели фонда и были перераспределены на другие текущие статьи расходов бюджета.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в решениях о бюджете запланированы расходы на сумму 0,7 тыс. рублей, фактически в 2021 году запланированные расходы не исполнены.

На 2021 год по разделу 02 «Национальная оборона» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 137,3 тыс. рублей, исполнение за год составляет 137,3 тыс. рублей или 100,00% к плану.

Данные расходы связаны с осуществлением воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По сравнению с 2020 годом данные расходы увеличились на 3,2 тыс. рублей или на 2,39%.

Доля расходов данного раздела в общем объеме расходов составляет 1,41%.

На 2021 год по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в бюджете запланированы бюджетных ассигнования в объеме 50,5 тыс. рублей, исполнение за год составляет 50,5 тыс. рублей или 100,00% к плану.

Расходы произведены на: техническое обслуживание, ремонт и перезарядку пожарного технического оборудования; приобретение пожарного инвентаря (мотопомпа, рукава).

Доля расходов данного раздела в общем объеме расходов составляет 0,52%.

На 2021 год по разделу 04 «Национальная экономика» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 3376,6 тыс. рублей, исполнение за год составляет 3073,4 тыс. рублей или 91,02%.

По сравнению с показателем 2020 года расходы увеличились на 1861,1 тыс. рублей или на 153,52%.

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составил 31,66%.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» произведены расходы в сумме 52,4 тыс. рублей или 100,00% к плану. Расходы

произведены за счет субвенций из областного бюджета по переданным полномочиям в сфере водоснабжения и водоотведения.

Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,54%.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» бюджетные назначения составляют 3324,2 тыс. рублей, фактические расходы произведены в сумме 3021,0 тыс. рублей или 90,88% к плану.

Расходы произведены в части реализации мероприятий дорожного фонда: ремонт дороги по ул. Набережная (погашение кредиторской задолженности за 2020 год); очистка дорог от снежного покрова; аренда имущества (столбов уличного освещения); оплата коммунальных услуг уличного освещения; приобретение дорожных знаков; возмещение неосновательного обогащения, согласно мирового соглашения от 15.03.2021 года; модернизация уличного освещения на территории Биритского муниципального образования по ул. 2-я Советская, ул. 3-я Советская, ул. Школьная, ул. Набережная (приобретение и установка светильников, СИП); организация пешеходных коммуникаций для организации дорожного движения вблизи МКДОУ детский сад с. Бирит и МБОУ Биритская СОШ.

В соответствии с п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 31,12%.

На 2021 год по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» утверждены бюджетные ассигнования в объеме 833,7 тыс. рублей, исполнение за год составило 833,6 тыс. рублей или 99,99% к плану.

По сравнению с 2020 годом расходы увеличились на 315,9 тыс. рублей или на 61,02%.

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 8,59%.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» утверждены расходы в сумме 61,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 60,9 тыс. рублей или 99,84% к плану.

В отчетном периоде были произведены расходы на коммунальные услуги (электроэнергия водокачки).

Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,63%.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы составили 772,7 тыс. рублей или 100,00% к плану.

В отчетном периоде произведены расходы на:

- реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (устройство деревянного тротуара по ул. 2-я Советская протяженностью 100 метров; приобретение и установка адресных табличек в с. Бирит и д. Одиса),
- реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий:

обустройство спортивно-игровой детской площадки: установка навеса для размещения тренажеров на детской игровой площадке; приобретение уличных тренажеров),

обустройство площадки накопления твердых коммунальных отходов на территории МКУК Биритский сельский дом культуры: приобретение контейнеров для сбора ТКО на территории МКУК «Биритский сельский дом культуры»; обустройство площадки накопления ТКО.

Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 7,96%.

На 2021 год по разделу 07 «Образование» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 2,0 тыс. рублей, исполнение за год составляет 2,0 тыс. рублей или 100,00% к плану.

В отчетном периоде были произведены расходы на образовательные услуги по повышению квалификации «Меры по предупреждению и противодействию коррупции».

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 0,02%.

На 2021 год по разделу 08 «Культура, кинематография» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 1028,9 тыс. рублей, израсходовано 1028,9 тыс. рублей или 100,00% к плану.

В отчетном периоде были произведены расходы: на оплату труда и страховые взносы; на оплату за интернет; на оплату за коммунальные услуги; на оплату по договорам ГПХ; на проведение праздников; на приобретение сценических костюмов; на уплату иных платежей.

Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 10,60%.

На 2021 год по разделу 10 «Социальная политика» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 218,8 тыс. рублей, исполнение за год составляет 218,8 тыс. рублей или 100,00% к плану.

По данному разделу произведены расходы на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замешавшим должности муниципальной службы.

В сравнении с 2020 годом уменьшились расходы на 67,5 тыс. рублей или 23,58%.

Размер пенсии устанавливается кварталом на основании величины прожиточного минимума по Иркутской области.

На 2021 год по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 215,1 тыс. рублей, исполнение за год составляет 123,3 тыс. рублей или 57,32% к плану.

По данному разделу произведены расходы на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю; на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями по исполнению бюджета на уровень района по заключенным соглашениям.

Доля расходов этого раздела в общем объеме расходов муниципального образования составляет 1,27%.

5. Анализ годовой бюджетной отчетности

Годовая бюджетная отчетность Биритского муниципального образования для проведения внешней проверки представлена согласно п.4 Инструкции №191н, бюджетная отчетность на бумажном носителе предоставляется главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности или лицом, ответственным за ведение бюджетного учета, формирование, составление и представление бюджетной отчетности, в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности муниципальным образованием в соответствии с п.11 Инструкции утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» представлены:

-Баланс исполнения консолидированного субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503320);

-Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

-Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

-Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323);

-Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317);

-Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503321);

-Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360);

-Главная книга (ф.0504072).

Анализ годовой бюджетной отчетности администрации Биритского муниципального образования за 2021 год показал:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503320) имеет следующие финансовые показатели:

-по разделу 1 «Нефинансовые активы» балансовая стоимость на начало 2021 года составляет 7503,9 тыс. рублей (основные средства – 3832,6 тыс. рублей, произведенные активы – 2204,4 тыс. рублей, вложения в нефинансовые активы 1466,9 тыс. рублей).

Стоимость основных средств на конец отчетного периода увеличилась на 5928,7 тыс. рублей и составила 13432,6 тыс. рублей (основные средства – 7106,5 тыс. рублей, произведенные активы – 2461,3 тыс. рублей, вложения в нефинансовые активы – 3864,8 тыс. рублей).

-по разделу 2 «Финансовые активы» данные раздела на начало 2021 года составляют 3159,9 тыс. рублей, в том числе: средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 788,3 тыс. рублей, дебиторская задолженность по доходам – 1451,7 тыс. рублей и дебиторская задолженность по выплатам – 919,9 тыс. рублей.

Финансовые активы на конец отчетного периода увеличились на 9265,2 тыс. рублей и составили 12425,1 тыс. рублей (средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 476,6 тыс. рублей, дебиторская задолженность по доходам – 11948,5 тыс. рублей из них долгосрочная – 7524,5 тыс. рублей).

-по разделу 3 «Обязательства» общая сумма кредиторской задолженности на начало 2021 года составила 2489,3 тыс. рублей, в том числе: кредиторская задолженность по выплатам – 219,8 тыс. рублей, расчеты по платежам в бюджеты – 665,8 тыс. рублей, кредиторская задолженность по доходам – 254,8 тыс. рублей, доходы будущих периодов – 1348,9 тыс. рублей.

Обязательства на конец отчетного года увеличились на 10180,9 тыс. рублей и составили 12670,2 тыс. рублей, в том числе: кредиторская задолженность по выплатам – 520,8 тыс. рублей, кредиторская задолженность по доходам – 291,6 тыс. рублей, доходы будущих периодов – 11857,8 тыс. рублей.

-по разделу 4 «Финансовый результат» на начало 2021 года составляет 8174,5 тыс. рублей, на конец отчетного периода финансовый результат увеличился на 5012,9 тыс. рублей и составил 13187,4 тыс. рублей.

В результате сопоставления данных формы 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» с данными Главной книги по состоянию на 01.01.2022 год **установлены расхождения, это является нарушением п.7 Инструкции №191н, ст.13 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета (п.2.9. Классификатора нарушений счетной палаты: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой отчетности).**

2. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующему коду по КОСГУ.

Согласно данному отчету начислено доходов в сумме 13328,7 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы 1996,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления 7307,2 тыс. рублей, доходы от операций с активами 71,6 тыс. рублей, прочие доходы 21,0 тыс. рублей, безвозмездные неденежные поступления в сектор государственного управления 3932,4 тыс. рублей.

Фактическое начисление расходов составило 8315,7 тыс. рублей, в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 4516,7 тыс. рублей, оплата работ, услуг 1803,3 тыс. рублей, безвозмездные перечисления бюджетам 123,3 тыс. рублей, социальное обеспечение 218,8 тыс. рублей, расходы по операциям с активами 1560,6 тыс. рублей, прочие расходы 93,0 тыс. рублей.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 5013,0 тыс. рублей (превышение доходов – 13328,7 тыс. рублей над расходами – 8315,7 тыс. рублей).

Финансовый результат по операциям с нефинансовыми активами составил 5928,7 тыс. рублей.

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил минус 915,7 тыс. рублей.

При сверке показателей ф.0503321, ф.0503110 с показателями Главной книги **установлены расхождения по доходам и по расходам, что является нарушением п.7 Инструкции №191н, ст.13 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета (п.2.9. Классификатора нарушений счетной палаты: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой отчетности).**

3. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503369).

Дебиторская задолженность на начало отчетного периода составила 2371,6 тыс. рублей, на конец отчетного периода 1846,6 тыс. рублей. В результате сопоставления данных формы 0503369 «Сведения по дебиторской задолженности» с данными Главной книги **установлены расхождения по счетам 1.205.11.000 и 1.205.51.001.**

Кредиторская задолженность отражена на начало отчетного периода составила 1140,4 тыс. рублей, на конец отчетного периода 812,5 тыс. рублей. В результате сопоставления данных формы 0503369 «Сведения по кредиторской задолженности» с данными главной книги **установлены расхождения по счетам 1.205.11.000 и 1.302.23.001.**

4. Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125) отражает доходы от поступлений от других бюджетов системы РФ в сумме 615,3 тыс. рублей по коду счета 140110151.

Доходы от Министерства финансов Иркутской области 232,1 тыс. рублей; от Министерства сельского хозяйства Иркутской области 1887,9 тыс. рублей; от Службы по тарифам Иркутской области 52,4 тыс. рублей; от Министерства экономического развития Иркутской области 200,0 тыс. рублей.

5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323).

Раздел 1. «Поступления» отражены показатели в разрезе консолидированного бюджета поселения. В 2021 году доходов в бюджет поселения поступило 9396,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов составили 7289,7 тыс. рублей.

Пунктом 149 Приказа Минфина России от 28.12.2010 года Инструкции №191н предусмотрено, что учет операций по поступлению в бюджет ведется на соответствующих счетах аналитического учета счета 0.210.02.000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» по соответствующим группам, статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления.

Операции по счету оформляются следующими бухгалтерскими записями: сумма поступлений доходов отражается по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 0.210.02.000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета.

При проверке показателей Главной книги Администрации Биритского муниципального образования за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 года установлено, что по счету 1.210.02 «Расчеты с финансовым органом по поступления в бюджет» данные не отражены. Данные Главной книги **не соответствуют** заполненным показателям формы 0503323, т.е. бухгалтерская и бюджетная отчетность составлена на основе данных, не подтвержденных регистром бухгалтерского учета – Главной книгой, что привело к грубому нарушению требований бухгалтерского учета, ответственность за которое предусмотрена ст. 15.11 КоАП РФ.

Раздел 2. «Выбытия» отражена детализированная информация по выбытиям. В 2021 году выбытия отражены в сумме 9708,0 тыс. рублей, что **не соответствует** данным Главной книги, что является нарушением п.7 Инструкции №191н, ст.13 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета (п.2.9. Классификатора нарушений счетной палаты: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой отчетности).

Аналитическая информация по выбытиям отражена по наименованию показателя: коду строки; коду КОСГУ; коду раздела, подраздела классификации расходов бюджетов; сумме выбытий по соответствующему коду, что соответствует требованиям пп.198-200 Инструкции 191н.

6. Отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета согласно решению Думы от 29.12.2021 года №8-1.

В соответствии со ст.215.1, ст.217 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета Биритского муниципального образования осуществляться на основе сводной бюджетной росписи в соответствии с принципами единства кассы и подведомственности расходов. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению о бюджете.

7. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368) поступило объектов основных средств на сумму 3864,8 тыс. рублей, том числе нежилые помещения 992,9 тыс. рублей, машины и

оборудование 2297,3 тыс. рублей, прочие основные средства 574,6 тыс. рублей.

В результате сопоставления данных формы 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов» с данными Главной книги по состоянию на 01.01.2021 года **установлены расхождения.**

8. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360) составлена в неполном объеме.

В текстовой части пояснительной записки (ф.0503360) отражается информация в структуре разделов, установленных для пояснительной записки (ф.0503160), но без формирования сводных таблиц, предусмотренных в составе разделов (п. 217 Инструкции №191н).

Пояснительная записка (ф.0503360) составляется в разрезе следующих разделов (п.152 Инструкции №191н):

Раздел 1. Организационная структура субъекта бюджетной отчетности.

Раздел 2. Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности.

Раздел 3. Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности.

Раздел 4. Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности.

Раздел 5. Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности.

Перед составлением годовой бухгалтерской отчетности в соответствии со ст.11 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.7 Инструкции №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» проводится инвентаризация активов и обязательств.

В пояснительной записке отражено, что инвентаризация в администрации Биритского муниципального образования проведена в соответствии с приказом Минфина России от 13.06.1995г. №49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» администрацией была проведена инвентаризация имущества на основании распоряжения от 30.11.2021г. №27.1 «О проведении инвентаризации в администрации Биритского муниципального образования», в результате которой недостатков не выявлено.

Выводы и предложения

Годовой отчет об исполнении бюджета Биритского муниципального образования за 2021 год для проведения внешней проверки поступил в

Контрольно-счетную палату муниципального образования Балаганский район в срок, установленный ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ и в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Биритском муниципальном образовании.

Проектом решения Думы Биритского муниципального образования предусматривается утвердить отчет об исполнении бюджета за 2021 год: по доходам в сумме 9396,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездных поступлений 7307,2 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы в сумме 2089,1 тыс. рублей; по расходам в сумме 9708,0 тыс. рублей; размер дефицита в сумме 311,7 тыс. рублей.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Биритского муниципального образования за 2021 год, фактов несоответствия исполнения бюджета принятому решению о бюджете и превышения прав предоставленных Администрации Биритского муниципального образования по сокращению расходов перемещению ассигнований и блокировке расходов, не установлено.

При проверке показателей Главной книги Администрации Биритского муниципального образования за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 года установлено, что:

по счету 1.210.02 «Расчеты с финансовым органом по поступления в бюджет» данные не отражены. Данные Главной книги не соответствуют заполненным показателям форм 0503317 и 0503323, т.е. бухгалтерская и бюджетная отчетность составлена на основе данных, не подтвержденных регистром бухгалтерского учета – Главной книгой, что привело к грубому нарушению требований бухгалтерского учета, ответственность за которое предусмотрена ст. 15.11 КоАП РФ.

нарушения, связанные с формированием бюджетной отчетности являются нарушениями п.7 Инструкции №191н и ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета (п.2.9. Классификатора нарушений счетной палаты: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

Выявленные нарушения в целом на полноту и достоверность годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год не повлияли, но являются основанием для принятия указанных замечаний к сведению и недопущению их в дальнейшем с целью повышения качества годового отчета об исполнении бюджета поселения.

На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Биритского муниципального образования за 2021 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом Биритского муниципального образования.

Инспектор КСП
МО Балаганский район



А.В. Гудаева